

Boletim Gaúcho de Geografia

<http://seer.ufrgs.br/bgg>

LA FRONTERA BRASIL - URUGUAY

Gladys Teresa Betancor

Boletim Gaúcho de Geografia, 19: 107-115, maio, 1992.

Versão online disponível em:

<http://seer.ufrgs.br/bgg/article/view/38021/24511>

Publicado por

Associação dos Geógrafos Brasileiros



Portal de Periódicos
UFRGS

UNIVERSIDADE FEDERAL
DO RIO GRANDE DO SUL

Informações Adicionais

Email: portoalegre@agb.org.br

Políticas: <http://seer.ufrgs.br/bgg/about/editorialPolicies#openAccessPolicy>

Submissão: <http://seer.ufrgs.br/bgg/about/submissions#onlineSubmissions>

Diretrizes: <http://seer.ufrgs.br/bgg/about/submissions#authorGuidelines>

Data de publicação - maio, 1992

Associação Brasileira de Geógrafos, Seção Porto Alegre, Porto Alegre, RS, Brasil

LA FRONTERA BRASIL-URUGUAY

Gladys Teresa Bentancor*

1- El concepto de frontera, durante mucho tiempo considerado un "límite", ha evolucionado y se presenta como partes funcionando articuladas, (bisagras de integración) conformando un sistema. (Mapa A)

En el análisis del "Sistema Fronterizo" de Eliseo Popolizio (Argentina), éste lo define como un "sistema de contacto periférico" donde explica la dualidad intrínseca de ese contacto. (Figura I)

La frontera, caracterizada como espacio regional entre países limítrofes, presenta formas particulares de relación, donde se superponen dos o más sistemas económicos y las influencias socio-culturales de los mismos.

Esto da lugar a una serie de "tipos" de situaciones fronterizas que han sido clasificadas por Bolognesi-Drosdoff en cuatro tipos básicos para América Latina:

a) ejes de intercambio comercial, formados por dos poblaciones contiguas se paradas por el límite político. Son puntos de integración diferenciados del área circundante.

b) Interrelación económica de hecho con diverso grado de apoyo de los gobiernos (locales y centrales). Esta forma incluye intercambio de factores y servicios; a pesar de los intercambios, no existen programas de desarrollo conjunto implementados por organismos gubernamentales.

c) Explotación conjunta de recursos naturales.

Involucra distintos grados de planificación y delimitación del área que se beneficia con el programa o proyectos a desarrollarse.

d) Cooperación económica, técnica, sanitaria y de interconexión vial a partir de programas conjuntos. A diferencia del anterior, la cooperación es promovida y negociada por los gobiernos centrales, departamentales, y grupos técnicos. Puede ser sectorial o multisectorial.

2- El carácter estratégico de las fronteras, sumado al peligro que significaban, sobre todo cuando carecían de barreras naturales, llevaron a que fueran tenidas en cuenta con mayor atención dentro de las pautas de "Seguridad Nacional".

La necesidad de control en esas áreas estratégicas se remonta a los proyectos geopolíticos de expansión del dominio portugués y a la acción del dominio español por detener esos avances.

Durante todo ese período se producirán cambios en el establecimiento de los límites territoriales, como los provocados por los Tratados de Río de Janeiro en 1851, que cercenarán gran parte del territorio del Uruguay.

* Prof^a Gladys Bentancor - Egresada del Instituto de Profesores "Artigas" en Geografía. Docente en Enseñanza Secundaria y Docente del Instituto de Formación Docente Rivera-Uruguay.

- Coordinadora regional del proyecto sobre ciudades fronterizas de la Facultad de Ciencias (Geografía) de la Universidad de la Rpa. Coordinadora de la Comisión de MERCOSUR - Rivera.

- Resumen de las consideraciones presentadas en el XIV Encuentro Estadual de Profesores de Geografía (Santa Cruz do Sul/1994) sobre el tema.

El espacio geopolítico y geoeconómico uruguayo se fue reduciendo así desde los albores de la independencia. Aun hoy no se percibe una política clara en la definición del sentido geopolítico del espacio, como así tampoco una política de fronteras.

3- Desde el punto de vista de la Integración, el análisis tampoco escapa a la retrospectiva histórica. Artigas tuvo la visión integradora del espacio platino, pero su proyecto era incompatible con los intereses luso-brasileños y con los de los gobiernos de Buenos Aires.

En la actual década, la oleada integracionista, se abre paso en un escenario nacional con dos problemas básicos no resueltos: las desigualdades socioeconómicas dentro del territorio (disparidades regionales) y la débil integración en el contexto regional a pesar del grado potencial de complementación existente entre nuestros países.

Al comienzo de este período, escribíamos para nuestro trabajo de "Rivera/ Livramento..." acerca de las dificultades de la integración, lo siguiente: "La efectiva integración económica con el consiguiente aumento de intercambio, se encuentra obstaculizada por la situación político-económica interna de los países latinoamericanos y por la débil capacidad de articulación política conjunta para superar presiones externas de carácter desintegrador".

El sociólogo J. P. Terra (Uruguay; 1991) planteaba "La integración producirá una reestructuración modesta aunque importante en los países grandes; pero una reestructura profundísima en el Uruguay."

Lo anteriormente expuesto plantea la necesidad de continuar el análisis en el marco del período de transición del actual Tratado de Asunción, para darle verdadero contenido.

4- El Área fronteriza entre Brasil y Uruguay comprende 7 Municipios de Rio Grande del Sur y 5 Departamentos del Uruguay. (Mapa B)

Al considerar los datos estadísticos para ambos lados de la frontera, se aprecian especificidades que las caracterizan y a su vez las diferencias con sus contextos regionales y o nacionales.

Dentro de esa realidad socio-cultural y económica daremos especial énfasis al tema de la movilidad poblacional (migraciones) que es un indicativo importante especialmente desde la óptica de Uruguay. Especial atención dentro del tema nombrado tendrán las migraciones laborales, en el contexto de la realidad nacional y en el nuevo contexto de la Integración regional. Esto apunta a la investigación "integrada" a fin de que los acuerdos de intercambio económico puedan incorporar beneficios en la calidad de vida de los migrantes y que no sean considerados como un factor meramente productivo. (mapas B1 - B2)

La migración hacia las zonas fronterizas como estrategia para superar la situación de pobreza en el Uruguay, ha sido manejada como hipótesis de trabajo en investigación sobre la región fronteriza NNE del Uruguay (Bentancor-Reyes; 1990) y comprobada en la misma. (mapa C)

En interés de caracterizar el área fronteriza, destacaremos una variable, quizás abstracta, pero de singular importancia en cualquier proceso de integración, que es el tema de la "Identidad".

Esta debe ser analizada desde un punto de vista nacional, en el Uruguay, tema ligado a la identificación de regionalismos hasta ahora no comprendidos, ni aceptados.

5- Finalmente y a manera de conclusión abarcaremos el tema de la "Integración" en el actual marco del Tratado de Asunción, visto desde la óptica del Uruguay y desde el punto de vista regional local o sea desde la "Frontera", partiendo del hecho de que es en ella donde se han generado "germen de integración".

Bibliografía:

- BENTANCOR, G y otros. - Rivera-Livramento. De la integración de hecho a la integración real. Montevideo. GIR 1989.
- BENTANCOR, G y otros - El uso urbano del suelo en el área fronteriza Rivera-Livramento. Encuentro de Geógrafos de A. Latina II en Montevideo 1989.
- BENTANCOR, G y REYES, R.- La situación de pobreza en la región fronteriza NNE del Uruguay. III Encuentro de Geógrafos de A. Latina Toluca Mexico 1991.
- BENTANCOR, G.- Gestión urbana integrada. Rivera-Livramento. Coloquio Internacional Identidad Cultural y formas de Colaboración en áreas de Frontera. P. Alegre 1993.
- CENSOS NACIONALES 1975-1985.- DGEyC Montevideo-Uruguay.
- MINISTERIO de TRABAJO.- Migraciones internas en el Uruguay. Mdeo. 1993.
- PADRON, A y RODRIGUEZ, J.M.- MERCOSUR. Perspectiva Sindical. Mdeo 92.
- SCHAFFER, N.-Urbanização na Fronteira. P. Alegre 1993.
- SIPNOSIS ESTADISTICA. MERCOSUR volumen I 1993 IBGE-INDEC-DGEEC-INE.
- VEIGA, D.- Desarrollo regional e integración. CIESU 1991.

LA FRONTERA BRASIL-URUGUAY

ANEXO 1.

El área fronteriza aparece así como la llave que puede abrir o cerrar el paso de flujos entre las partes. El sistema fronterizo responde a macrosistemas que hacen llegar las decisiones y que establecen las relaciones a nivel regional, nacional e internacional, lo cual también depende de las políticas de frontera que tengan los países.

Análisis del sistema fronterizo Uruguay-Brasil,
en función de los macrosistemas.

(Relación de fuerzas
inversamente proporcional
al cuadrado de las distancias)

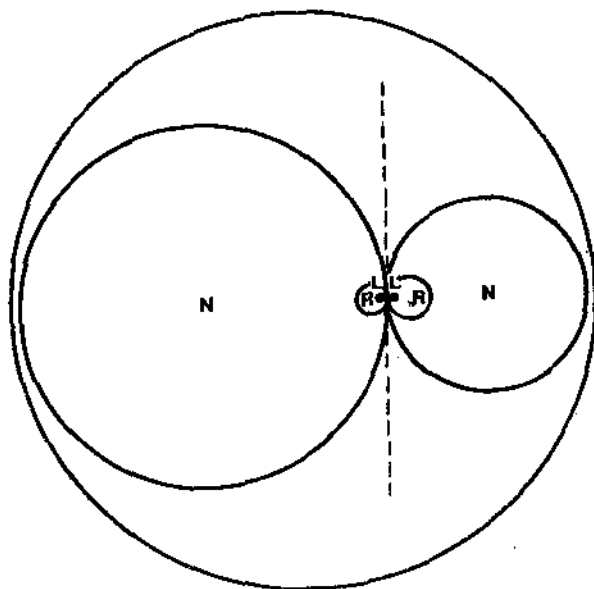
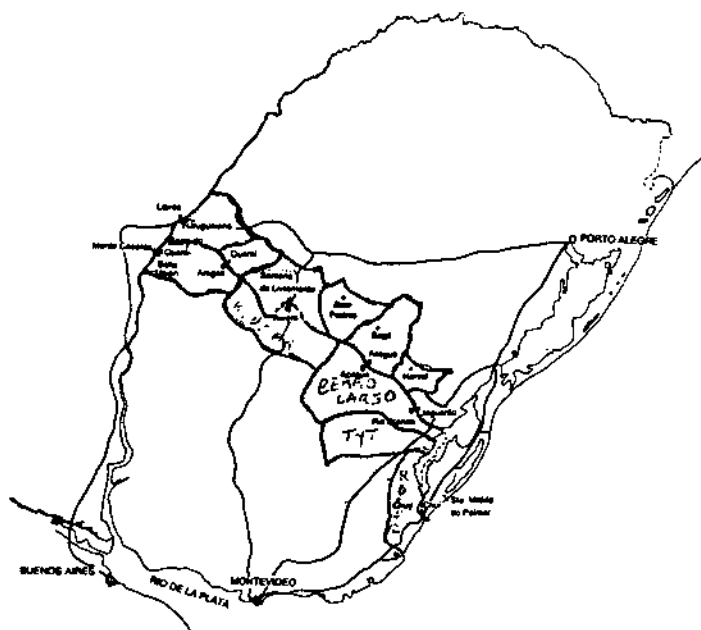


FIGURA 1

Existen diversas variables a considerar, de diferente potencial, a ambos lados de una frontera, que son las que posibilitan el flujo fronterizo. Este puede ser incentivado o interrumpido, implementando medidas, valederas o no.

A título de ejemplo, la mano de obra y las fuentes de trabajo han sido las variables de diferente potencial que más han influido en el área fronteriza.

REGIÓN FRONTERA ENTRE BRASIL Y URUGUAY



LEGENDA:

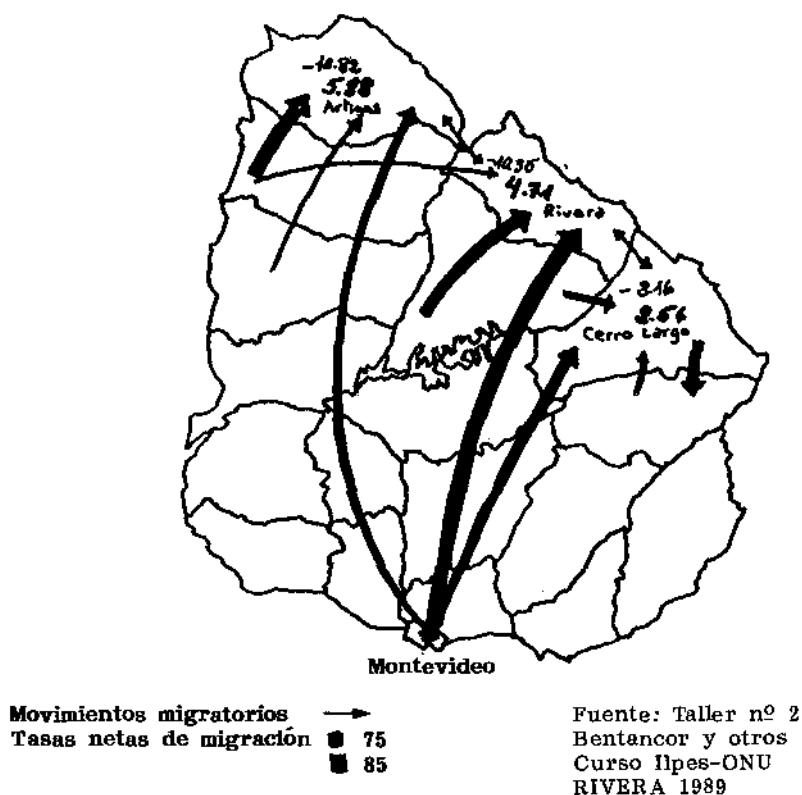
- Rodovias de acesso à cidade (BR 158; BR 293, Ruta 5)
- Metrópoles mais próximas
- "Pares de cidades" na fronteira com o Uruguai

ANEXO 3.

INFORMACION DE CENSOS VARIOS

Departamento de Rivera	Censo 1963	Censo 1975	Censo 1985
Crecimiento (por mil)	5.3 %.	7.1%.	8.2 %.
Tasa Migración Intercensal		-10.35 %	4.71 %

MOVIMIENTOS MIGRATORIOS Y
TASAS NETAS DE MIGRACIÓN 75-1985

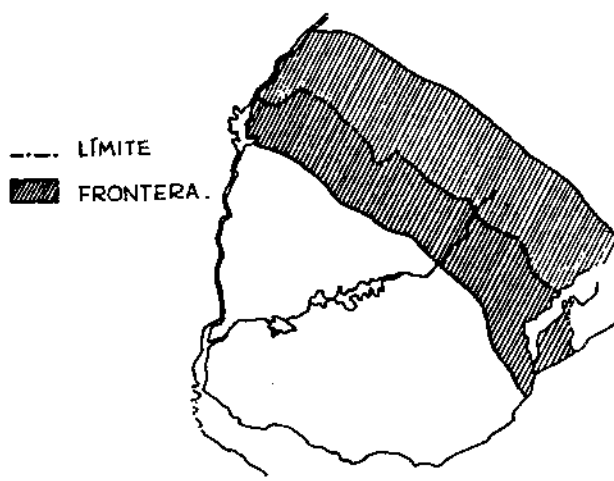


ANEXO 4.

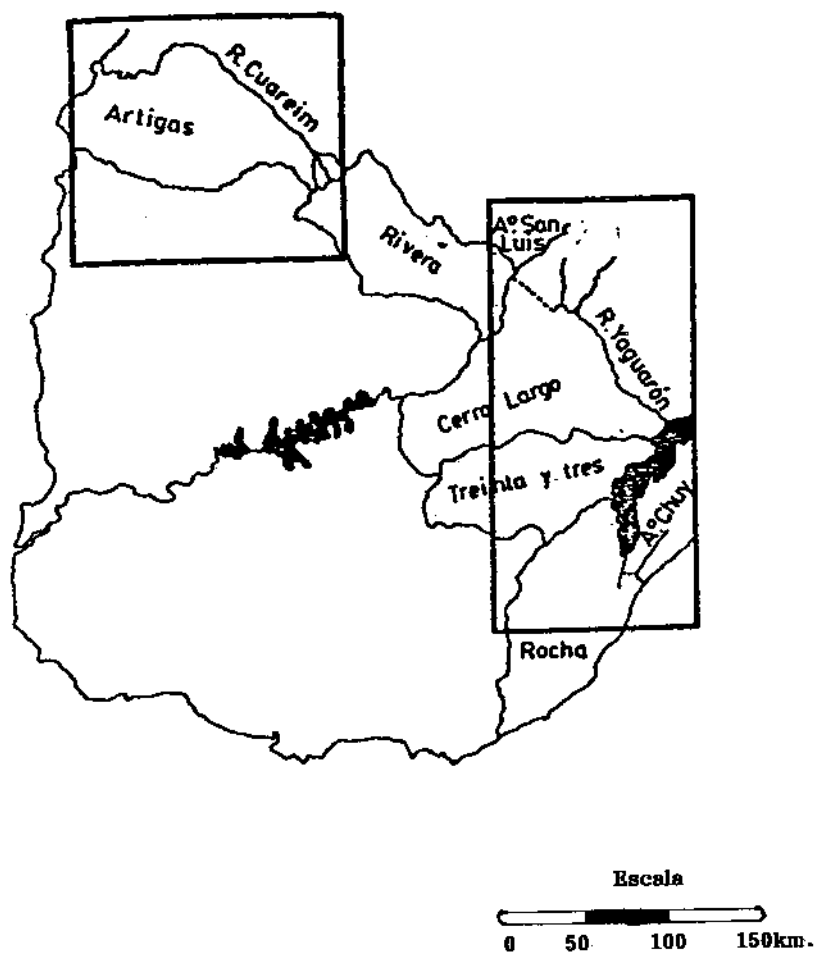
Frontera: superposición de influencias socio-culturales de los países limítrofes: costumbres, deformaciones idiomáticas, circulación de mercaderías, medios de información y movilidad de población, entre los principales.

Límite: según el mismo criterio, límite sería la línea precisa, demarcatoria de la soberanía de los estados.

FRONTERA Y LÍMITE



LÍMITES CON BRASIL



ANEXO 6.

INFRAESTRUCTURA VIAL DEL URUGUAY CON LOS PAÍSES VECINOS

